

# Repensando la estrategia contra el narcotráfico

Francisco Javier Bautista Lara.<sup>1</sup>

Recibido: 22 de marzo de 2012/Aprobado: 28 de marzo de 2012.

*“Se dice que la culpa, por lo menos en parte, es del contrabando a gran escala, olvidando que para hacer contrabando de algo es condición sine qua non que ese algo exista. La nada no es materia de contrabando”. José Saramago, (El último cuaderno, 26/5/2009).*

## RESUMEN

Es una radiografía fundamentada de la problemática de la narcoactividad, dando constancia del fracaso del combate hacia ella, en cuyo centro está lo incorrecto y parcial de su abordaje, el cual ha puesto énfasis continental en la producción y tráfico, pero no en el consumo, utilizando el recurso de las leyes de la economía plantea la necesidad de un abordaje renovado e integral, interinstitucional y multisectorial, articulado nacional e internacionalmente, incidir sobre la oferta pero principalmente sobre la demanda.

**Palabras clave:** Revisión, estrategia, oferta, demanda, integralidad.

## ABSTRACT

This is an x-ray of the problem of narco activity. It gives evidence of the failure of efforts to combat the drug trade. At the center of the problem is the incorrect and partial approach to drug control, which puts emphasis on the production and trafficking of drugs, but not on their consumption. The article utilizes economic law to suggest the necessity of a renewed and holistic national and international approach that is multi-institutional and that focuses somewhat on supply, but principally on demand for drugs.

**Key words:** Revision, strategy, supply, demand, integrality.

**H**ay una ineludible responsabilidad compartida en la problemática que origina y causa la narcoactividad: producción, tránsito, narcomenudeo, consumo, lavado, corrupción y violencia. Desde la política continental se insiste en reprimir la producción con acciones de “intervención” y se descuida consistentemente el consumo. La errónea e inefectiva estrategia actual se ha hecho casi un asunto

de “fe”, un dogma que quien lo ataca o ignora, comete sacrilegio, una herejía a la luz de la moderna “inquisición”, aunque el velo, poco a poco se cae ante las arrolladoras evidencias, ¡afortunadamente no hemos perdido la capacidad de ver con mirada crítica lo que pasa en el mundo! Parece que en Estados Unidos, cuando la droga entra al territorio con mayor valor, se “legaliza” y fluye por canales de distribución vulnerando los sistemas institucionales y sociales. La demanda creciente en países con más poder adquisitivo genera su oferta, sin olvidar que el consumo latinoamericano es preocupante. El fenómeno tiene comportamiento de “mercado” generando grandes utilidades, numerosos riesgos que llevan a comprar voluntades, contaminar instituciones, vulnerar barreras y ejercer violencia para el destructivo propósito “mercantil”. ¿Será que el negocio de comercializarla y combatirla nos ha llevado a una trampa que lo único que hace es mostrar una manifestación más de la crisis del sistema impuesto en el mundo?

Las redes de comercialización de drogas o narcomenudeo, directamente vinculadas al consumo local, disponen de diversos puestos de distribución



[http://sdpnnoticias.com/nota/338854/Destruyen\\_dos\\_plantios\\_de\\_marihuana\\_en\\_Puebla](http://sdpnnoticias.com/nota/338854/Destruyen_dos_plantios_de_marihuana_en_Puebla)

<sup>1</sup> Comisionado General (R), Especialista en Seguridad Ciudadana; escritor, Managua, Nicaragua 12/03/2012

y tienen características comunes en América Latina, aunque distinta magnitud. Uno de los factores de inseguridad y violencia, que atrofia a la sociedad y descompone a la juventud, es el consumo de drogas, principalmente de *crack*, cocaína y marihuana, que fue la “hierba tradicional” durante décadas pasadas, aunque también aumenta la circulación de drogas sintéticas. Ahora es más común en sectores marginales, el *crack* (piedra), nombre callejero de la cocaína adulterada, más barata y adictiva. Según especialistas, estas sustancias pueden dañar el 50% del cerebro humano, comparado con el licor cuya afectación es del 5%. Los detonantes de la violencia en la Región son, además del licor y las armas de fuego, el consumo y tráfico de drogas.



somosnoticiascolorado.com

El consumidor es la víctima principal, sufre el daño directo por la adicción tóxica. ¿Qué induce a una persona a caer en la trampa de la droga? Soledad, decepción, ignorancia, falta de oportunidades, desocupación, desigualdad, maltrato, pérdida de autoestima, familias desarticuladas, violencia intrafamiliar,... Cada expendio tiene un universo estable y delimitado de compradores. Son los consumidores o expendedores finales los que suelen llevar-inducir a otros interesados (amigos, compañeros, conocidos) a comprar o se la ofrecen de manera directa. El consumidor, normalmente un joven que al principio llega donde el vendedor y paga en efectivo (o recibe la primera “raya” gratis), cuando no tiene dinero entrega objetos de valor (propios o robados) y hasta pide “fiado”. La relación entre la víctima consumidora y el expendedor al detalle se va consolidando; el consumidor cree que el vendedor “le resuelve una necesidad”, lo percibe aliado, crea dependencia, lo protege, no lo delata, recurre a él, siempre lo encuentra disponible para suministrarle “el producto”. ¿Por qué un drogodependiente casi nunca agrade a su expendedor? Precisamente porque desarrolla hacia él “sumisión”. Cuando no tiene dinero ni objetos para canjear, con frecuencia, suele robarlo en la calle o a sus parientes. Cuando roba es posible que provoque, en su confusión y desesperación, lesiones o muertes. Lo obtenido lo vende y con el dinero, paga la deuda, asegurándose futuros suministros, hundiéndose en donde le será difícil salir.

¿Cómo es posible que habiendo una red extendida de expendedores y un incremento de consumidores las instituciones no puedan cortarla? Una de las explicaciones es que las víctimas que consumen, no son conscientes en la mayoría de las veces del daño que se hacen, por lo que protegen y no delatan al expendedor. Son manipulables, requieren ayuda. Además, y esta ha sido una deficiencia común, porque la desarticulación de la red va mas allá de la acción policial y penal. Sin perjuicio de la coerción cuando corresponda desde el nivel territorial

para cortar el suministro, sancionar a los responsables del comercio, se requiere una política pública integral que incluya principalmente lo social y comunitario, organización y participación territorial, salud y educación, información pública, ocupación laboral. Otro aspecto que puede limitar “quebrarla”, es el riesgo de corrupción, los operadores de la organización criminal o el vendedor local paga y/o compromete para que no se afecte el funcionamiento del “negocio”. No se trata solo de “quebrar” policialmente, sino de modificar el comportamiento social y las condiciones que facilitan y motivan vender y comprar drogas desde el barrio.

El narcomenudeo y consumo de drogas es creciente. Se ha errado al enfatizar respuestas policiales, es reactivo e inefectivo según demuestran los hechos, el problema no se reduce. El abordaje al consumo interno se observa en segundo plano, los principales esfuerzos públicos, nacionales e regionales se han destinado contra el narcotráfico internacional según las exigencias de Estados Unidos, el principal destino, junto a Europa, de la droga que circula por el Istmo. El enfoque policial y coercitivo comúnmente ha sido parcial, no sostenible, desgasta los esfuerzos institucionales cayendo en una reiteración de operativos que suelen ser más espectaculares que efectivos, generan secuelas sociales y castigan a los eslabones frágiles.

Es urgente repensar la estrategia nacional, centroamericana y continental en la lucha contra las drogas, el principal esfuerzo debe estar hacia el consumo, hacia el expendio que lleva el “producto” al consumidor final. Si el problema no se ha reducido y más

bien aumenta, es evidente que la manera de abordarlo no ha funcionado. Es necesario comprender cómo es la extendida “red comercial” y cuáles son los elementos que la sustentan ¿Por qué alguien vende droga en el barrio y por qué otros la compran? Avanzar en ese rumbo permitirá, además de sanear las comunidades y salvar a las generaciones presentes y futuras de nuestros países, incidir en el narcotráfico internacional al reducir el apoyo local y frenar los remanentes que quedan y descomponen dramáticamente la sociedad.

Según el Departamento de Estado norteamericano, en 2005 los países centroamericanos incautaron treinta y ocho mil kilos de cocaína (el 35% fue capturado en Panamá), 12% de los trescientos mil kilos que se estima entran anualmente a E.U. para atender la demanda del 9% de la población que se estima consume drogas. El 92% de la cocaína que llega a Estados Unidos (principal mercado de demanda) pasa por Centroamérica y el Caribe. Panamá ha sido el país con mayor volumen de incautaciones por su proximidad al principal productor, Colombia; en 2005, por ejemplo, destruyó 30.3 toneladas de cocaína. Le siguen Costa Rica y Nicaragua. En marzo de 2007 la Policía de Panamá y la DEA ocuparon en la Isla Coiba del Pacífico, el mayor cargamento de cocaína en la región durante la última década (21,400 kilos).

Los narcotraficantes han modificado las rutas y métodos de tráfico durante el último quinquenio por diversos factores entre ellos: los cambios medioambientales, la presión sobre Colombia y las zonas productivas, el uso de tecnologías y comunicaciones, la fragmentación de los carteles, las guerras, contradicciones y el relevo interno de sus organizaciones y los quiebres a las organizaciones criminales en la región. Aparentemente se han “incrementado las acciones coercitivas”, pero “inexplicablemente” la oferta sigue en aumento, el negocio ilícito continúa manejando grandes volúmenes de “producto”, activos y dinero que les permiten vulnerar las capacidades institucionales, políticas y sociales. El problema requiere indudablemente un abordaje renovado e integral, interinstitucional y multisectorial, articulado nacional e internacionalmente, incidir sobre la oferta pero principalmente sobre la demanda.

Durante los últimos doce años, un cambio visible fue que las incautaciones en Centroamérica se incrementaron. Antes ascendían a unos treinta mil kilos anuales (2001-2004), en los últimos años llegan casi a cien mil. Si

observamos la variación anual de las incautaciones en Nicaragua, es evidente que las cantidades han aumentado, el cambio significativo ocurrió en 2004, cuando fue de 5.6 veces con respecto al año anterior. En el periodo 1998 – 2003 la captura media de cocaína fue un poco mayor a dos mil kilos. A partir del salto en 2004, en el periodo 2004 – 2010, la media anual es cinco veces mayor, pasando los diez mil kilos. Este fenómeno tiene proporciones similares en toda Centroamérica. Además de las capacidades institucionales, la cooperación e intercambio de información con otras agencias antinarcóticos ¿qué fenómenos transnacionales ocurrieron en lo referido a la oferta y demanda del narcotráfico para que los flujos aumentaran tanto?

**Cuadro 1:** Incautaciones de Cocaína en Nicaragua 1998 /2010

media	Año	KILOS	VARIACIÓN VECES
1999	1998	4,749.66	-
2000	1,213.66	0.26	
2001	960.78	0.79	
	2,717.97	2.83	
<b>1998-2003</b>	2002	2,222.62	0.82
2,162 kilos	2003	1,110.73	0.50
2005	2004	6,271.52	5.65
2006	7,313.77	1.17	
2007	9,902.61	1.35	
	13,489.65	1.36	
	2008	15,352.95	1.14
<b>2004 - 2010</b>	2009	8,114.84	0.53
10,124 kilos	2010	10,422.97	1.28

Fuente: Anuarios estadísticos Policía Nacional/fjbautista

Elaboración propia a partir de anuarios estadísticos de la Policía Nacional de Nicaragua.

Lo anterior debe analizarse no sólo como un posible mejoramiento de la capacidad operativa policial y de la cooperación regional en la lucha contra el narcotráfico, sino como el aumento de las operaciones y modificaciones organizativas, de rutas y estrategias del crimen organizado transnacional en la región con sus potenciales efectos colaterales. A nivel Continental se presiona sobre el tránsito, pero en consecuencia aumenta la oferta para



peru21.pe

cubrir la demanda creciente, adicionalmente se tensionan los mercados, aumentan los precios, se incrementa la violencia y hay mayor disponibilidad de activos que requieren ser lavados.

Las capturas de drogas, el desmantelamiento de carteles y la ocupación de sus beneficios parecen “victorias pírricas” en relación al volumen que se produce, pasa y llega al destino, a la cantidad de personas que se contaminan por la drogadicción, a las redes que se extienden controlando rutas y mercados, y a las abundantes ganancias. Según el general *Douglas M. Fraser*, Jefe del Comando Sur de los Estados Unidos: “solo el 33% de la droga detectada en rutas de tráfico desde América del Sur, a través de América Central y México a Estados Unidos, logra ser incautada” (marzo 2012).

Ante la polémica retomada a nivel político por el planteamiento público realizado por el presidente de Guatemala Otto Pérez sobre discutir la despenalización de la droga (Tegucigalpa, 6/3/2012), insistimos en señalar que el asunto no es “penalizar” o “despenalizar” sino ser efectivo en lo que la ley permita y sanciona y más que eso, incidir en las causas internas y las complejas características de la narcoactividad como “mercado” y “crimen organizado” que aprovecha las fragilidades sociales e institucionales.

La lucha contra el narcotráfico, es una batalla no exitosa, requiere mayores y renovados esfuerzos, sin obviar las particularidades locales heterogéneas, es un fenómeno global que requiere un abordaje globalizado e integral con la prudencia adecuada para no justificar la injerencia externa, particularmente norteamericana, que ha encontrado en el asunto, un motivo para



elnuevodiario.com.ni

ejecutar operaciones o imponer intereses ¿Cuál debe ser el equilibrio apropiado y eficaz ante este complejo fenómeno? En muchas de las grande operaciones, las agencias estadounidenses utilizando su tecnología precisan a las autoridades locales cuándo, cómo y dónde operar o quebrar, ¿Cuál es criterio para determinar el dónde, el cuándo, a quién y cómo? ¿Qué motivaciones hay para dejar pasar a unos y detener a otros? Tiene variadas y con frecuencia desconocidas consideraciones.

La estrategia actual enfatiza acciones contra la producción y el tránsito. Los restantes esfuerzos se destinan para bajar el consumo siendo proporcionalmente insignificantes. ¿Cuáles son los resultados?: i) más consumidores (última década incrementó 25%, *Global Commission on Drug Policy*), ii) producción no se reduce, iii) volumen de droga capturada aumenta, iv) violencia delictiva por narcoactividad crece, v) graves consecuencias sociales e institucionales: daño a la salud pública, deterioro social y corrupción.

Es urgente destinar los principales esfuerzos sociales e institucionales, nacionales e internacionales para reducir consumo. La demanda de drogas genera su oferta y no viceversa, por lo que es indispensable incidir en reducir consumidores. Considerando tres variables: i) demanda para consumo, ii) volumen de captura en ruta de origen hasta destino y iii) producción de drogas. De estas variables, la única conocida, según reportes estatales y de diversas organizaciones, es el volumen de captura, las otras apenas se estiman. La demanda es rígida, difícil de reducir porque la droga crea dependencia, requiere extraordinario esfuerzo personal, mucha ayuda familiar, social y profesional.

**Cuadro 2:** Narcoactividad en América

Mayores productores drogas	Principales países tránsito		Principales consumidores
Bolivia, Colombia, Perú, Perú, Venezuela	Colombia Venezuela Perú Ecuador Panamá C. Rica Nicaragua Honduras El Salvador Guatemala	Territorio, espacio aéreo y marítimo de C.A y Caribe.	U.S.A. México, Brasil, Argentina, Colombia
<b>Principales productores químicos para drogas</b>	Belice México Haití Rep. Dominicana		<b>Mayores lavados de activos</b>
U.S.A., México Argentina, Brasil, Chile			U.S.A., México, Panamá, C. Rica, Guatemala, Colombia, Brasil, Argentina.
<i>Fuentes diversas</i>			<b>Mayor violencia</b>
			Colombia, Brasil, Venezuela, México, Guatemala, El Salvador, Honduras.

Valoremos tres escenarios (ver cuadro 3):

Demanda es constante y varía volumen de captura, ¿Qué pasa con la producción?

Si la demanda se mantiene constante y aumenta el volumen de captura de drogas en los estados de origen, tránsito y destino, lo que sucederá es que incrementará la producción para satisfacer la demanda. En consecuencia el precio sube por el mayor riesgo. Violencia, lavado y corrupción también se incrementan.



rpp.com.pe

Bajo las mismas condiciones anteriores, si al mantenerse la demanda, el volumen de drogas capturada baja, la producción tendrá que disminuir, el precio bajará porque el riesgo de merma disminuye. La reducción de pérdidas puede reducir violencia en el tránsito y los activos que generan.

Demanda varía, es constante volumen de captura ¿Qué pasa con la producción?

La demanda sube y se captura la misma cantidad en la ruta, en consecuencia subirá la producción para cubrir el consumo creciente. El precio posiblemente baje por mayor demanda y producción con similar riesgo.

En el caso que la demanda disminuya y el volumen de captura se mantenga constante, obviamente la producción tendrá que disminuir, en tal situación es de esperarse que el precio baje, aunque también podría mantenerse constante.

Modifica producción de drogas, es constante la captura ¿Qué pasa con la demanda?

Si la producción de drogas aumenta por mayor productividad, ampliación de áreas de cultivo o disminución de efectividad operativa en países productores, manteniendo volumen de captura y demanda, la consecuencia es que el producto tendrá excedentes en el mercado y el precio bajará, conllevará a disminuir la producción en correspondencia a la demanda final. La violencia, se mantendrán igual, a menos que surjan conflictos por rutas y mercados.

Si la producción baja por los efectos contrarios a los indicados antes, el volumen de captura es igual y la demanda constante, habrá déficit, el precio subirá al igual que la violencia por controlar el mercado con demanda constante.

**Cuadro 3:** Comportamiento Mercado de Drogas

Línea	Demanda consumo	Captura	Producción drogas	Precio final	Violencia, otros	Excedente
1	700	300	1000	actual	actual	N/A
2	700	500	1200	sube	sube	
3	700	100	800	baja	baja	
4	800	300	1100	baja	baja - igual	
5	600	300	900	sube	baja - igual	
6	700	300	1200	baja	baja	200
7	700	300	800	sube	sube	-200

Elaboración propia

Insistimos: el eslabón clave es consumo, lo que no quiere decir desatender la producción y el tránsito. Las estrategias institucionales y sociales deben reducir consumidores, evitar que se sumen nuevos y sacar a quienes cayeron en la trampa de la droga, mediante la organización y el control comunitario, educación, información y campañas masivas, programas de desintoxicación para adictos y medidas de prevención a la niñez y juventud. Otorgar incentivos a estados y comunidades por reducir consumo, mayor captura de drogas y desarticulación de redes territoriales. Es fundamental crear empleo formal y núcleos de desarrollo productivo en territorios vulnerables y con poblaciones frágiles para reducir la desigualdad y el aislamiento. Actuar contra el narcomenudeo y, sin omitir la acción coercitiva legítima del estado, enfatizar acciones administrativas, de salud pública y de naturaleza socioeconómica.

La narcoactividad genera violencia y descompone a la sociedad, es un detonante de la violencia, obstaculiza el desarrollo, afecta la seguridad ciudadana que es convivencia social y gobernanza. La seguridad de las personas es un derecho humano y es fundamento de la paz social duradera.

## Fuentes bibliográficas principales:

Bautista Lara, Francisco Javier, [www.franciscobautista.com](http://www.franciscobautista.com)

Global Commission on Drug Policy, 2011, Report of the Global Commission Drug Policy, <http://www.globalcommissionondrugs.org>

PNUD, Informe sobre Desarrollo Humano para América Central 2009 -2012, Abrir espacios a la seguridad ciudadana y el desarrollo humano, Colombia, octubre 2009.

PNUD, Seguridad Ciudadana 1998 - 2010, Nicaragua: Riesgos, Retos y Oportunidades, Managua, agosto 2011.

Policía Nacional de Nicaragua, Anuarios Estadísticos 1998 - 2010.

US Department of State, 2012 International Narcotics Control Strategy Report, USA.



infobae.com