



# RESDAL. Una década de presencia en América Latina

Paz Tibiletti\*

Poco antes del atentado del 11 de setiembre del año 2001 en Nueva York, inicio de una nueva etapa en los temas de seguridad y defensa, un grupo de académicos (alguno *double* en actividad política), la mayoría proveniente de América Latina pero también asistiendo algunos de Estados Unidos, fueron invitados por la Fundación Ortega y Gasset de Madrid para discutir temas relativos a las relaciones cívico militares y la defensa. Como resultado se propuso la creación de una red de expertos en el tema. Sin embargo, no quedaba claro el financiamiento posible de las actividades y su futuro.

\* Se agradece en forma particular la colaboración de Juan Rial, Miembro fundador y Junta Directiva de RESDAL, por la colaboración en el presente artículo, principalmente en referencia a los momentos fundacionales de la Red.

El evento culminaba con una visita al cuartel general de la OTAN en Bruselas. Terminada la misma correspondía retornar a Madrid como paso previo del viaje de vuelta a cada país de los invitados. Una huelga de la empresa transportadora, Iberia, determinó que los presentes tuviesen un largo periodo de espera en el hotel y en el aeropuerto. Ese tiempo permitió a los presentes pensar en la posibilidad de comenzar la existencia de la red haciendo uso de la tecnología de comunicaciones existente, especialmente el correo electrónico. La idea fue crear la red como medio de comunicación entre los asistentes a la reunión de Madrid, buscando expandirse a todos los expertos latinoamericanos así como los expertos sobre la región viviendo en otras partes del mundo<sup>1</sup>.

El momento era oportuno. La tecnología permitía una forma rápida de comunicación entre expertos, muchos de los cuales no sólo tenían preocupaciones académicas sino que, en diversas formas, eran actores o asesores de actores políticos en los procesos recientes de sus países en temas relacionados con defensa, principalmente.

En esos primeros tiempos fue preocupación conseguir apoyos financieros, que, como siempre, provenían del exterior. Aún hoy, en la segunda década del siglo XXI, es difícil conseguir apoyos dentro de los países de la región<sup>2</sup>. En segundo término se buscó una base física para la red. Si bien la tecnología virtual permite el contacto entre sus miembros, la actividad precisaba llevar adelante investigaciones, encarar publicaciones, etc. Asimismo se necesitaba tener referencia a un servidor para conectar a Internet<sup>3</sup>. Con generosidad, Jaime Garreta y sus compañeros de SER en el 2000, una ONG muy activa en el proceso de redefinición de los conceptos de defensa en la Argentina y con experiencia en el “mundo virtual”, se ofreció para albergar a la red, cuya existencia jurídica era informal. En septiembre de 2001, gracias al apoyo de la *National Endowment for Democracy*, se encuentran los primeros fondos que permiten dar vida a la Red de Seguridad y Defensa de América Latina (RESDAL).

Las cuestiones referidas a las relaciones entre actores políticos e integrantes de las corporaciones militares, que se conocían bajo la “etiqueta” de “relaciones cívico-militares”, presidían las discusiones. Pero, pronto abrieron paso otros temas, apuntando al conocimiento de las instituciones de conducción política de la defensa (los ministerios de defensa en el Poder Ejecutivo, las comisiones defensa en el Parlamento), así como las organizaciones militares propiamente dichas.

Poco a poco el número de adherentes a la Red creció. En dos años, su base de miembros se había expandido a 144 personas de diferentes países. Actualmente está compuesta por alrededor de 300 miembros del ambiente académico, militar, político, *practitioners*, jóvenes profesionales, nucleando así las diversas perspectivas sobre las temáticas que son abordadas, que potencian este espacio de intercambio y colaboración para promover instituciones democráticas en la región.

Entre los primeros proyectos de la Red se inició el estudio de las comisiones de defensa de los Congresos de la región, así como la estructura y funcionamiento de los ministerios de defensa. Pronto quedó en evidencia que un tema era sustancial: saber cómo se financiaban y cómo se encaraba el gasto en defensa y en las corporaciones militares. Se desarrolló entonces el programa de transparencia en presupuestos de defensa que llegó a abordar quince casos nacionales, estableciendo los primeros vínculos cercanos con las instituciones de gobierno y militares (a través de la propia tarea de investigación así como en las presentaciones públicas de los casos), además de apoyar el fortalecimiento de organizaciones de la sociedad civil formando capacidades para la incidencia a través del trabajo presupuestario. RESDAL se fue afirmando como fuente de datos y consulta por parte de organismos internacionales, siendo convocada en forma recurrente, por ejemplo, por la Comisión de Seguridad Hemisférica de la OEA para presentaciones en el área.

Poco después llegó uno de los hitos que marcó la historia de la Red: el Atlas Comparativo de la Defensa. Inspirado por una pregunta de uno de sus miembros, la idea fue proporcionar información comparada y práctica sobre los asuntos de defensa y sobre las organizaciones militares. El punto de vista dominante no era proporcionar información ya existente sobre el tema, especialmente sobre las instituciones militares, provisto por SIPRI o Jane's, por ejemplo, sino aportar la idea de la conducción política de la defensa y sus herramientas. Su primera edición fue publicada en el año 2005, sobrepasando las expectativas de su dirección. Pensado con una periodicidad bi-anual, su tercera edición fue adelantada al año 2008 a pedido de los organizadores canadienses de la VIII Conferencia de Ministros de Defensa de las Américas (CMDA), que solicitaron publicar su actualización en tres idiomas, español, inglés y francés, para ser distribuida en la reunión

ministerial de Banff. Su publicación en otras lenguas, principalmente inglés, permitió acercar un mayor conocimiento sobre América Latina a otras regiones del mundo. La edición 2010 también se publicó en ambas lenguas y se difundió en la CMDA de Santa Cruz de la Sierra, Bolivia, dando además otro salto cualitativo al incorporar un apartado sobre el Caribe anglófono, entre otras nuevas secciones, y a Cuba como uno más de los países abordados. Su quinta edición salió de imprenta en el mes de octubre de 2012.

También bajo la dirección de Marcela Donadio, que se convirtió en Secretaria Ejecutiva de RESDAL en el 2005, se desarrollaron nuevos programas. Como forma de abordar los desafíos aún pendientes para una profunda transformación de la fuerzas armadas en un contexto democrático, se estudió el cambio en el fuero militar que implicó la restricción o desaparición de la amplia jurisdicción militar preexistente en muchos de los países de la región, y los procesos de formación de oficiales en las academias matrices de los Ejércitos latinoamericanos.

Otro de los programas que permitió un salto en la expansión de la Red es el referido a género. Comenzando por el estudio sobre la incorporación de la mujer a las fuerzas armadas y de seguridad, desde el año 2007 se lleva adelante un programa que impulsó la incorporación de la Resolución 1325 sobre mujer, paz y seguridad del Consejo de Seguridad de la ONU en la agenda regional, buscando fortalecer la participación latinoamericana a operaciones de paz, acompañando los esfuerzos de las Naciones Unidas. Las actividades de campo se extendieron fuera de América Latina, realizando los primeros enlaces entre subregiones a través de una investigación en la misión de estabilización en la República Democrática del Congo (MONUSCO), además de los trabajos de campo en Haití<sup>4</sup>.

Desde 2010 se contó con los fondos que permitió emprender una acción en los temas de seguridad pública y ciudadana. El primer resultado fue la presentación de información sobre este tema en los tres países del “triángulo norte” de América Central, El Salvador, Guatemala y Honduras. El área continúa su desarrollo ampliado el estudio en otros países centroamericanos<sup>5</sup>.

La Red desde 2007 ha abierto oportunidades a jóvenes para realizar pasantías en su Secretaría Ejecutiva en Buenos Aires, como forma de

brindar una experiencia práctica de desarrollo e inserción profesional. Al momento han pasado por allí más de 20 personas de diversos países de la región y algunos de Europa (proporcional entre mujeres y hombres, de Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, El Salvador, Guatemala, República Dominicana, Holanda y Reino Unido, entre otros).

La tecnología ha permitido un avance considerable en RESDAL. En el año 2001 apenas se contaba con el correo electrónico como fuente principal. La página web recibió más de tres millones y medio de visitas únicas desde su creación. Pero otro salto se evidenció al ser parte de las redes sociales como Facebook y Twitter, donde el número de seguidores y comunicaciones establecidas llega a cifras sorprendentes. De a poco será en forma digital el principal vehículo de cómo se diseminarán los resultados de las investigaciones e informaciones procuradas por la Red.

A modo de síntesis, esta es la historia de una red que surgida informalmente hoy ya tiene personería jurídica y ha trabajado produciendo conocimiento, información, y asesoría para sus miembros y para instituciones políticas nacionales e internacionales, de la sociedad civil, así como organismos militares y policiales. Inicialmente dedicada casi exclusivamente a temas de defensa, hoy ha ampliado su campo de acción al dificultoso tema de la seguridad pública. Conviven en su seno personas de muy distinta orientación política e ideológica, con diferente adscripción institucional, y comenzando su segunda década de existencia se encuentra en pleno proceso de expansión, trabajando para su vinculación con otras regiones del mundo.

La acción de RESDAL siempre apuntó a prevenir el conflicto, con las consecuencias indeseables que este conlleva. Teniendo en cuenta que el conflicto es inherente al ser humano, el punto clave es como manejarlo institucionalmente. En su permanente espíritu de colaboración y dialogo, siempre trabajó con las instituciones, nucleando a los diversos actores y percepciones, trabajando desde la comprensión del rol del otro y sumando las diferentes capacidades.

Un claro ejemplo de ello es la forma que tomó su acción en el área de operaciones de paz y género. Desde un comienzo, el programa trabajó convocando a representantes de los ministerios de defensa, relaciones exteriores e institutos de la mujer, de las fuerzas armadas (personal con experiencia en misión, los centros de entrenamiento y autorida-

des militares), de los parlamentos, de organismos internacionales y de sociedad civil. Ello llevó a achicar las distancias entre la teoría y la práctica, trabajando en el entendimiento de las diferentes realidades y desafíos que cada actor debe enfrentar, profundizando a su vez al interior de la propia Red los conocimientos sobre el terreno a través de los trabajos de campo en los lugares de misión que posibilitan también el trabajo directo con el personal militar y civil allí desplegado. En este marco, la Red también colaboró con las Naciones Unidas en la elaboración de las guías de entrenamiento para el personal militar en materia de género y la construcción de sus módulos de aplicación, material base en la preparación de los *peacekeepers* para hacer frente a los desafíos en el área.

Un ejemplo más puntual se refleja en relación al conflicto Colombia-Ecuador en 2008. Compartimos juntos aquellos días de marzo con gran consternación, que no nos paralizaron sino que nos impulsaron a continuar con mayor ánimo nuestra acción. Durante ese año, fueron convocadas dos jóvenes profesionales, una colombiana y otra ecuatoriana, para realizar una pasantía en la Secretaría Ejecutiva de RESDAL. La experiencia se centró en que trabajen en un documento sobre las medidas de confianza entre ambos países. Más allá del excelente trabajo final, en cuanto al estudio de los mecanismos existentes, la situación actual y propuestas de creación de nuevas herramientas, el trabajo conjunto las llevó a evidenciar en forma directa la construcción de confianza, en un escenario inicial de real tensión por sus posiciones nacionales. Esto a su vez se potencia siendo ellas ya actores con posiciones políticas y/o académicas destacadas.<sup>6</sup>

Varios miembros de la Red han sido partícipes en la elaboración de los Libros Blancos que han proliferado principalmente en la última década. El *Atlas* mismo ha sido considerado por autoridades políticas en presentaciones públicas de la obra como “el libro blanco regional”, reconociendo su aporte como medida de confianza y transparencia en América Latina.

RESDAL ha hecho más por la construcción de confianza. En escenarios tensionantes en la permanente referencia a una carrera armamentista en la región (en forma más acrecentada en los años 2008 y 2009, presente en mayor medida en algunos países que en otros, como Chile, Perú, Bolivia, Paraguay, Venezuela), la Red trabajó en el análisis de los

presupuestos de defensa, brindando información sobre cuál es el gasto militar, en el contexto de crecimiento de las economías regionales y el creciente gasto en personal. Ha sido convocada para realizar exposiciones y preparar informes especiales sobre el tema por la Comisión de Seguridad Hemisférica de la OEA y la Secretaría de Seguridad Multidimensional, y una serie histórica ha sido presentada por primera vez en la edición 2010 del Atlas. En la actualidad los gobiernos también están mostrando un avance para transparentar sus gastos; el Consejo de Defensa Suramericano está construyendo un registro de gastos para los 12 países que integran la UNASUR.

Como forma de aportar a los procesos de diálogo, RESDAL se ha mostrado comprometida con las Conferencias de Ministros de Defensa de las Américas. Junto a FLACSO, organizó una consulta a la sociedad civil para reflexionar sobre la agenda temática a pedido de los organizadores de la VIII CMDA. En 2010, llevó adelante dos reuniones temáticas que permitieron generar una mesa de diálogo entre los organizadores de la IX reunión y representantes de la academia y sociedad civil por un lado, y representantes de gobiernos, ante los cortos tiempos (y recursos) para negociar la agenda. Dichas reuniones permitieron reformular uno de los temas preliminares de la IX CMDA, que paso de llamarse “Paz y conflicto en las Américas” a “Consolidación de la paz, confianza, seguridad y cooperación en las Américas”. También brindó asesoramiento y apoyo al Ministerio de Defensa de Ecuador para el desarrollo de un Seminario en 2011 sobre desafío en el manejo de crisis en operaciones de paz, en el marco del plan de acción del Consejo de Defensa Suramericano.

Su acción futura también supone formar nuevas personas interesadas en estos temas y atender al punto más difícil a encarar, la financiación<sup>7</sup>. Como muchas ONGs, RESDAL sólo dispone de “dinero blando”, producto de la gestión de programas y proyectos, pero carece de un presupuesto permanente que asegure su existencia. Sin embargo, confiamos que sus miembros puedan seguir aportando su compromiso e interés para mantener viva esta experiencia de transición entre las antiguas organizaciones de carácter académico y ésta de carácter mixto, que apunta no sólo a la producción académica sino a incidir tanto a niveles locales como internacionales.

## NOTAS

1. Los presentes eran Maria Celina D'Araujo (ahora en la Universidad Católica de Río de Janeiro), Jaime Carreta (entonces a cargo de SER en el 2000 y ahora experto en el Senado de la Argentina), Roberto Cajina (en ese tiempo importante asesor en Nicaragua), Alejandra Liriano (Viceministra de Relaciones Exteriores de la Republica Dominicana), Juan Ramón Quintana (ahora Ministro del Gobierno de Bolivia), Juan Rial (entonces en PEITHO de Montevideo, ahora consultor independiente) y Leticia Salomón (del CEDOH de Honduras).
2. En algunos de los países el pasado reciente, dictatorial, hacía que los expertos académicos en el área no tuvieran incidencia en el ámbito universitario, situación, que todavía no se superó. La inexistencia de empresas vinculadas al tema, salvo en poco países, también conspira para obtener apoyos sin los cuales es imposible funcionar. Obviamente, no es fácil eludir la tentación del apoyo gubernamental de turno, que hace que la Red pueda perder credibilidad como organismo que expresa a todas las tendencias ideológicas que se manifiestan en la región. Normalmente, la Red ha evitado tener una voz editorial. Esto es resorte de cada integrante, no del colectivo como tal.
3. Desde el inicio se contó con María Teresa Vera como principal responsable de esta tarea. Ella es la responsable actual del “Resumen semanal de noticias” que compila materiales sobre el tema para los miembros de la red y otros usuarios, de la página web, las listas de discusión, así como de las comunicaciones por las redes sociales.
4. Puede verse en la página web de RESDAL el blog sobre esta experiencia, en lengua española e inglesa, bajo el título “Sharing experiencias from the fiel / Compartiendo la experiencia desde el terreno” (<http://resdal-democratic-republic-of-congo.blogspot.ca>).
5. Ver el *Índice de Seguridad Pública y Ciudadana en América Latina* en <http://www.resdal.org/libro-seg>.
6. Por ejemplo, Dolores Bermeo, una de las pasantes en cuestión, regresó al Ecuador desempeñándose como asesora del área de Asuntos Internacionales del Ministerio de Defensa, trabajando duramente en el marco del Consejo Sudamericano de Defensa durante los años en que Ecuador presidió el organismo, años de tensión en la región por



el referido conflicto con Colombia, pero en los cuales se impulsaron desde allí importantes avances para la construcción de confianza a nivel regional desde el ámbito del Consejo, superando las posiciones nacionales.

7. Hasta el presente se ha contado con el apoyo financiero del *National Endowment for Democracy*, *Open Society Foundation*, organismos de cooperación de Canadá, Noruega, entre otros.

## RESUMEN

### RESDAL. Una década de presencia en América Latina

En 2001 nace la Red de Seguridad y Defensa de América Latina (RESDAL), organización reconocida a nivel regional e internacional en asuntos de seguridad y defensa. A lo largo de sus más de 10 años de acción, la Red no sólo generó estudios y herramientas prácticas relativas al área sino que además aportó a la construcción de confianza y espacios de diálogo, resultando un importante aporte al desarrollo democrático y resolución de conflictos. Se narran aquí sus inicios, actividades y características que le son propias y esenciales a su acción.

## ABSTRACT

### RESDAL. A Decade of Presence in Latin America

In 2001, the Latin American Security and Defense Network (RESDAL), a regionally and internationally prestigious organization in security and defense affairs, was created. Throughout its over ten years of operation, RESDAL has not only developed studies and practical tools related to its area of expertise, but it has also contributed to building trust and dialogue fora, resulting in an important contribution to the development of democracy and resolution of conflict. This article elaborates on its beginnings, activities and unique features that are critical to its action.

## SUMMARIO

### RESDAL: Uma década de presença na América Latina

Criada em 2001, a Rede de Segurança e Defesa da América Latina (RESDAL) é uma organização reconhecida regional e internacionalmente em matéria de segurança e defesa. Ao longo de seus mais de 10 anos de ação, a rede não apenas gerou estudos e ferramentas práticas relativas à área como também contribuiu para a construção de confiança e espaços de diálogo, o que resultou em um importante aporte ao desenvolvimento democrático e à resolução de conflitos. Este artigo descreve o seu surgimento, suas atividades e as características que lhe são próprias e essenciais.