

# Hacia una inserción laboral juvenil efectiva en la RACS

**Roberto Fonseca**  
Consultor

Las estadísticas oficiales, derivadas de las Encuestas de Medición del Nivel de Vida (EMNV) y de las Encuestas Continuas de Hogares, indican que hay un número creciente de adolescentes y de jóvenes, del Caribe nicaragüense, entre los quince y veintinueve años de edad, que se ha incorporado al mercado laboral, reduciéndose paulatinamente la tasa de desempleo abierta en el periodo 2001-2009.

Sin embargo, otros estudios no gubernamentales de más reciente data, han profundizado sobre las características del mercado laboral juvenil en el Caribe nicaragüense y han confirmado que hay una serie de factores objetivos y subjetivos que impiden la incorporación plena y satisfactoria de adolescentes y jóvenes caribeños al empleo remunerado, obligándolos entonces a incursionar en trabajos precarios.

Esta insatisfacción laboral entre adolescentes y jóvenes de las regiones autónomas, también se refleja en los resultados de grupos focales desarrollados por los autores de la investigación titulada “Estudio del mercado laboral juvenil en cinco municipios de la RACS”, promovido por el Programa Educación para el Éxito, que impulsa la Fundación para la Autonomía y el Desarrollo de la Costa Atlántica de Nicaragua (FADCANIC).

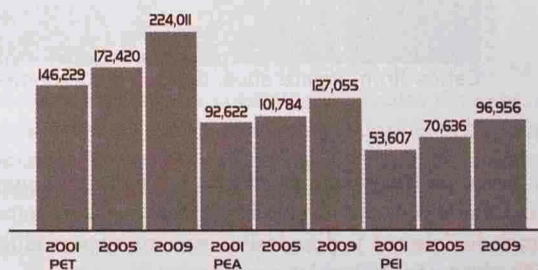
## Radiografía del mundo laboral juvenil

La población en edad de trabajar (PET), refiriéndose a la población mayor de catorce años en las regiones autónomas del Caribe nicaragüense (RACN y RACS), aumentó en 77,782, al pasar de 146,229 personas a 224,011 personas en el periodo 2001 a 2009, de acuerdo a resultados extraídos y procesados de las Encuestas de Medición del Nivel de Vida (EMNV), elaboradas por el Instituto Nacional de Información para el Desarrollo (antes INEC).

En 2009, de las 224,011 personas en edad de trabajar, el 56,7% se ubicó en la categoría de población económicamente activa (PEA), entendiendo como tal, al conjunto de personas que están ocupadas, más las que buscan activamente un trabajo.

Mientras 43,2% se ubicó en la categoría de la población económicamente inactiva (PEI), es decir, aquellas personas que, aunque estando en edad de trabajar, no laboraban en la semana de referencia en que se realizó la encuesta, ni buscaron trabajo durante las últimas cuatro semanas. Estas personas comúnmente son estudiantes, amas de casas, discapacitados permanentes, jubilados, etcétera.

Gráfico 1 • Tendencias del PET, PEA y PEI en la Macro Región Caribe, 2001-2009



Fuente: Elaboración propia con datos de las Encuestas de Medición de Nivel de Vida (EMNV) de 2001, 2005 y 2009 realizadas por el Instituto Nicaragüense de Información para el Desarrollo (INIDE).

Este aumento de la población apta para laborar no representa una diferencia significativa con respecto a la media nacional, sin embargo comprende un desafío de mediano y de largo plazo dadas las características demográficas de las regiones autónomas, donde más de un tercio de la población total es joven (de trece a veintinueve años), teniendo las regiones autónomas, junto con Matagalpa y Jinotega, la mayor proporción de población menor de trece años. En el Caribe representan más del 40% de la población total. (Gráfico 2)

Según estimaciones del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo<sup>1</sup>, para el año 2020 las regiones autónomas serán de las regiones del país (junto con Río San Juan y Jinotega), que presentarán la composición de población



© DARLING OMEIR • ARCHIVO FADCANIC 2014

Carlos Jirón, veinte años, del cuerpo de bomberos de Bluefields.

más joven de Nicaragua, existiendo por tanto un mayor porcentaje de personas jóvenes interesadas en incorporarse al mundo laboral y desarrollar así sus capacidades productivas y profesionales.

A nivel nacional, entre el grupo poblacional entre dieciséis a veintinueve años, la tasa de ocupación ha mejorado del 86.8% al 90.7%, según los indicadores del mercado laboral que se desprenden de las EMNV correspondientes a los años 2001, 2005 y 2009. (Tabla 1)

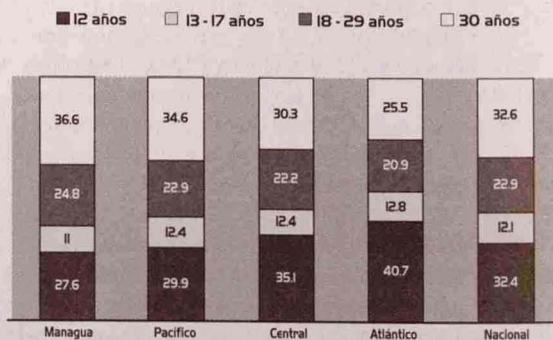
A esta mejoría no han escapado las regiones autónomas del Caribe nicaragüense, de acuerdo a los mismas cifras oficiales, ya que la tasa de ocupación mejoró del 88.4% al 97.2%.

Por otra parte, la tasa de desempleo abierto en las regiones autónomas disminuyó de 11.5% al 2.75%, en el mismo periodo de 2001 - 2009. Aunque la tasa de participación económica (que corresponde a la división entre PEA y PET) disminuyó en casi siete puntos porcentuales en el mismo periodo.

Sin embargo, pese a que esas cifras oficiales arrojan una mejoría porcentual, más de la mitad de los pobladores de las regiones autónomas (entre 54% a 59%), identifican

el desempleo como su principal problema socio-económico, de acuerdo a los resultados del estudio titulado “Sostenibilidad institucional y socioeconómica de la Autonomía de la Costa Caribe”, realizado por Antonio Aranibar y Francisco Canedo. Le sigue en orden de importancia la pobreza, con valores mucho menores, entre 17%.

Gráfico 2 • Composición etaria de la población según macroregiones (en porcentajes)



Fuente: IDH Nicaragua con base en el Censo de Población y Vivienda 2005 de INIDE.

Tabla 1. Indicadores del mercado laboral por macro región (%)

Regiones Macroeconómicas	Tasa de Ocupación			Tasa de Desempleo Abierto			Tasa de Participación Económica		
	2001	2005	2009	2001	2005	2009	2001	2005	2009
Managua	81.68	86.92	85.58	18.32	13.08	14.42	62.08	63.71	57.61
Pacífico	87.39	92.00	88.42	12.61	8.00	11.58	62.80	61.41	57.87
Centro Norte	90.14	95.83	94.18	9.86	4.17	5.82	63.89	61.25	58.52
Atlántico	88.46	97.42	97.25	11.54	2.58	2.75	63.34	59.03	56.72
<b>Total</b>	<b>86.82</b>	<b>92.41</b>	<b>90.73</b>	<b>13.18</b>	<b>7.59</b>	<b>9.27</b>	<b>62.99</b>	<b>61.68</b>	<b>57.85</b>

Fuente: Elaboración propia con datos de las Encuestas de Medición de Nivel de Vida (EMNV) de 2001, 2005 y 2009 realizadas por el Instituto Nicaragüense de Información para el Desarrollo (INIDE).

Esta preocupación por el desempleo coincide con los resultados que se desprenden de las entrevistas y los grupos focales realizados en los municipios de Bluefields, Laguna de Perlas, Kukra Hill, Corn Island y La Desembocadura del Río Grande, donde FADCANIC desarrolla el Programa Educación para el Éxito, en los cuales participaron actores económicos-productivos, autoridades regionales y municipales, autoridades del sector educativo y, finalmente, los propios jóvenes caribeños organizados y no organizados. A continuación, dos de estos comentarios:

*Son pocos los empleos de calidad y en su mayoría se encuentran en la alcaldía y en las áreas de gerencia de las empresas pesqueras y estos cargos son cedidos a personas mayores con años de experiencia. (Empresario Privado-Sector Pesca)*

*En la actualidad el tipo de empleo existente es temporal mayoritariamente. Solo los empleados de las instituciones gubernamentales se pueden considerar estables y se benefician de las prestaciones. (Profesora de Secundaria)*

### Contexto económico y productivo del Caribe nicaragüense

Según el *Informe de desarrollo humano 2005: las regiones autónomas de la Costa Caribe; ¿Nicaragua asume su diversidad?* del PNUD, la economía de las regiones autónomas de la costa Caribe de Nicaragua se desarrolla bajo tres modos de producción:

- Economía campesina

- Economía indígena y étnica comunitaria y
- Economía empresarial exportadora de materias primas a nivel primario. (PNUD, 2005, p. 155)

Según el mismo informe, estos modos de producción se articulan y gestan en contextos espaciales diversos, de forma dinámica, con involucramiento de diferentes actores sociales. Para efectos de análisis y caracterización, el informe propone cuatro zonas productivas:

- *Zona marino-costera*; habitada por 44 comunidades, de las cuales 18 pertenecen a la RACN y 26 a la RACS; en esta última se incluyen los municipios de Laguna de Perlas, Bluefields, La Desembocadura del Río Grande, Corn Island y El Rama.
- *Zona de sabanas de pino, conocida como zona de los llanos*; ubicada sobre una llanura de 488.611 hectáreas, de las cuales el 97 por ciento está en la RACN y el 3 por ciento en la RACS.
- *Zona de bosque húmedo tropical*; la RACN dispone de 1.9 millones de hectáreas de bosque húmedo tropical; las principales áreas, además de las protegidas, se ubican entre el río Coco, río Waspuk y sobre el eje vial Rosita-Bilwi y, más al sur, entre los ríos Bambana y Akawas.

Por su parte, la RACS posee 1,6 millones de hectáreas, en las cuales se incluyen sus áreas protegidas, la mayor parte ubicadas en dos direcciones, la primera sobre la franja paralela a la costa y la segunda que colinda con el departamento de Río San Juan. Existen dos actividades económicas importantes en la zona: la forestal, bosques, y la minera en el subsuelo del bosque.

Tabla 2. Caracterización de las zonas productivas de las Regiones Autónomas del Caribe Nicaragüense, 2005

Indicador	Zona marino costera, conocida como Litoral pesquero	Zona de sabanas de pino, conocida como Zona de los llanos	Zona bosque húmedo tropical	Zona Agropecuaria
Habitantes rurales x Km <sup>2</sup>	1 a 3	1 a 3	1 a 5	10 a 34
<b>Pueblos indígenas y comunidades étnicas</b>	Miskitos Creoles Ramas Garifunas	Miskitos	Sumu/Mayangnas Miskitos Mestizos	Mestizos Sumu/Mayangnas Miskitos Rama
<b>Principal actividad</b>	Captura de langostas Captura de camarón Captura de escamas (pescados)	Extracción de madera de pino	Extracción de madera de color Extracción de oro y plata	Ganadería Granos básicos con énfasis en arroz Café y cacao Tubérculos
<b>Destino de producción principal</b>	E.E.U.U. (Miami) Mercado local	Mercado local Mercado interregional (RACN y RACS)	Madera: islas caribeñas Madera: mercado nacional Oro y plata: Canadá	E.E.U.U. (Miami) islas caribeñas El Salvador Costa Rica Mercado nacional y local
<b>Actores sociales de la economía local</b>	Trabajadores del mar Micro y pequeños empresarios Empresarios	Indígenas con sistemas agroforestal Micro y pequeños empresarios de madera	Indígenas con sistemas agroforestal empresarios Empresarios madereros y mineros Guardabosques, ONGs y Agencias de cooperación	Campesinos de subsistencia Campesinos finqueros Finqueros Empresarios agropecuarios ONGs y Agencias de cooperación
<b>Actividades secundarias</b>	Agricultura autoconsumo Comercio y servicios Turismo, Corn Island y Little Corn Island	Agricultura autoconsumo	Agricultura autoconsumo	Comercio y servicios

Fuente: PNUD, 2005

- *Zona agropecuaria*; en la zona, de acuerdo a los patrones de comportamiento de los sistemas productivos, se distinguen cuatro subzonas: la ganadera; la de agricultura diversificada con sistemas de cultivos intensivos; la subzona agropecuaria de subsistencia mestiza; y la subzona agroforestal indígena.

Un resumen de los principales indicadores que caracterizan a estas zonas productivas se presenta en la Tabla 2. Cuatro de los municipios donde se desarrolla el programa de FADCANIC (La Desembocadura, Laguna de Perlas, Bluefields y Corn Island), se ubican en la zona marino-costera y uno (Kukra Hill), se ubica en la zona agropecuaria. En la Tabla 3, se presentan las principales actividades productivas de los municipios de interés de esta investigación.

En base a los sectores productivos y potencialidades de las regiones autónomas, el gobierno de Nicaragua formuló el Plan de Desarrollo Humano para las regiones autónomas (GRUN, 2007), con participación de los consejos y de los gobiernos regionales de la RACN y la RACS. En dicho plan se diagnosticó el estado de aquellos sectores que resultan primordiales para dinamizar la economía regional y procurar medios de acceso a bienes materiales para la población costeña. Los sectores económicos priorizados son: la agro-industria, pesca, turismo y desarrollo forestal.

La actividad económica por medio de la cual los hogares obtienen sus ingresos diarios también es un indicador importante que aporta evidencia para caracterizar los sectores de ocupación de la población. De acuerdo a los

Tabla 3. Principales actividades productivas de cinco municipios costeros de la RACS

Municipio	Principales Actividades Productivas
Bluefields	Procesamiento de productos pesqueros, pesca industrial y artesanal, agricultura.
Corn Island	Procesamiento de productos pesqueros, pesca industrial y artesanal
Desembocadura	Pesca y agricultura
Kukra Hill	Agricultura y agroindustrias
Laguna de Perlas	Pesca y agricultura

Fuente: Williamson Cuthbert 2007

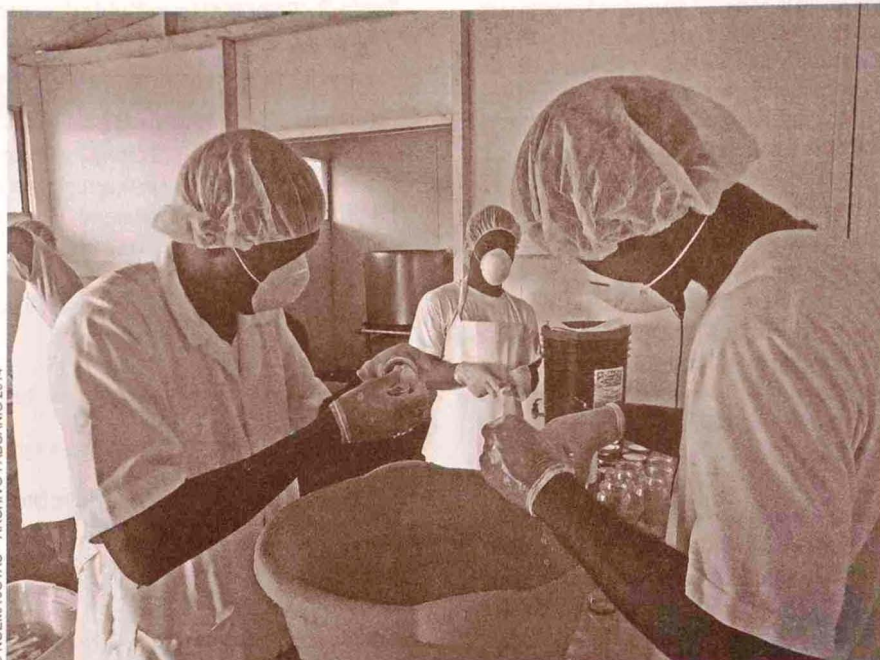
resultados recopilados por la “Encuesta sobre diversidad, pertenencia, identidad y los regímenes de autonomía municipal y regional” realizada por el CASC-UCA/IPADE en 2004, las principales actividades económicas son la pesca, la agricultura y el comercio, entre otras.

Como es posible observar, la gráfica presenta un mapa claro sobre las principales ocupaciones/actividades productivas que generan ingresos por comunidad étnica y pueblo indígena; teniendo un peso relevante, la pesca, seguida de la siembra y el comercio. En menor proporción: la ganadería, la minería y las artesanías.

Tabla 4. Principales fuentes de ingreso por grupos étnicos en las Regiones Autónomas Norte y Sur del Caribe nicaragüense (en porcentajes)

Fuentes de Ingreso	Mestiza	Mískito	Sumu Mayangna	Negro Creole	Rama	Garífuna
Artesanías	0	2	0	1	0	0
Comercio	16	10	3	10	0	5
Ganadería	9	3	6	0	0	2
Minería	0	0	1	0	0	0
Pesca	2	10	0	35	63	55
Remesas	2	3	0	8	0	2
Servicios	31	15	9	19	4	0
Siembra	28	48	27	3	31	22
Otras	10	10	50	24	2	15

Fuente: CASC-UCA/IPADE, 2004. Encuesta sobre diversidad, pertenencia, identidad y los regímenes de autonomía municipal y regional.



© NOEMA JOYAS - ARCHIVO FADCANIC 2014

Curso de procesamiento y envasamiento de alimentos.

### Profundizando en el mercado laboral

Las estadísticas que se derivan de los instrumentos oficiales del INIDE confirman los hallazgos anteriores, ya que casi siete de cada diez pobladores del Caribe nicaragüense se dedica ahora a las actividades relacionadas a la agricultura y la ganadería, seguida del comercio.

Mientras las cifras confirman también que se va reduciendo el peso de la pesca, va aumentando el trabajo doméstico y cobrando relevancia la población dedicada al magisterio o la enseñanza.

La distribución de la población ocupada por rama de actividad concentra a la población principalmente en actividades económicas primarias (actividades desarrolladas en los sectores de agricultura, ganadería, silvicultura y pesca) que requieren una baja o casi nula formación técnica-profesional y cuyos salarios/ingresos suelen estar basados en la capacidad de producción de cada trabajador.

En segundo lugar, la población ocupada está vinculada a actividades secundarias relacionadas con los sectores de explotación de minas y canteras, industria manufacturera

y construcción; y en último lugar, actividades económicas terciarias (actividades desarrolladas en los sectores de electricidad y agua, transporte y comunicaciones, establecimientos financieros, servicios comunales, sociales y personales), coincidiendo esta caracterización con el perfil productivo y modos de producción vigentes en las regiones autónomas.

Las actividades agropecuarias y la pesca, con características estacionales, son las mayores generadoras de empleos, que de acuerdo a los resultados de los grupos focales resultan ser trabajos temporales, mal remunerados, sin beneficios sociales y laborales, y copados por adultos. Las opiniones entre jóvenes, autoridades locales y hasta actores económicos en los cinco municipios de la RACS antes mencionados, confirman estas percepciones.

*“En el municipio, la dinámica laboral es estacionaria principalmente en los sectores más productivos en la actualidad (pesca y turismo), y en menor medida, la agricultura y el comercio”.*

*“En Pearl Lagoon, los sectores que generan ingresos son muy pocos, está la pesca, la agricultura y ahora el que más genera es el turismo”.*

*“En Kukra, la empresa Cukra Development Corporation representa el mayor motor laboral. Las principales empresas que brindan oportunidad de trabajo son la palma africana, Nica Bambú, y La Cacao, estas empresas se encuentran en el sector productivo de nivel primario”.*

*“En La Desembocadura, los entrevistados mencionaron que la principal actividad económica que (se) desarrolla en el Municipio es la pesca, seguidamente la agricultura y de último están los servicios y actividades vinculadas a jornalearía, aserrado y asalariados”.*

*“Los sectores productivos son limitados y en su mayoría ya están saturados o son estacionarios, lo que no permite estabilidad laboral”.*

En la Tabla 6, puede observarse el nivel de especialización/formación de la población ocupada en la región. Es interesante observar que en el periodo 2001-2009 ha aumentado la incorporación de obreros calificados, lo que podría reflejar un avance de las opciones técnicas, sin embargo, el porcentaje sigue siendo poco relevante. Esa misma tendencia positiva se observa en la cantidad de técnicos básicos y medios, que están incorporados al empleo remunerado en el Caribe nicaragüense. Sin embargo, lo que resulta contradictorio es el peso preponderante de los empleados con nivel dirigencial.

Al respecto, una participante del grupo focal de Laguna de Perlas ilustra: “Yo apliqué siete veces a diferentes opciones de trabajo al salir de la Universidad; fue a la octava aplicación que me otorgaron un puesto de trabajo. El salario era el mínimo, pero agradezco [...] la oportunidad otorgada, porque ahora tengo la experiencia que tanto se exige”.

Tabla 5. Distribución de la Población Ocupada de las regiones autónomas norte y sur del Caribe nicaragüense, según Actividad Económica

Rama de Actividad Económica	2001		2005		2009	
	Cantidad	%	Cantidad	%	Cantidad	%
Agricultura y ganadería	41,639	50.82	61160	61.68	81313	65.8
Pesca	2,695	3.29	3688	3.72	1816	1.47
Minas y canteras	2,693	3.29	897	0.9	189	0.15
Industria manufacturera	3,628	4.43	4038	4.07	2441	1.98
Electricidad, gas y agua	203	0.25	25	0.03	266	0.22
Construcción	4,095	5	3083	3.11	3004	2.43
Comercio	9,781	11.94	9264	9.34	10006	8.1
Hoteles y restaurantes	2,145	2.62	1570	1.58	2666	2.16
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	2,077	2.53	2671	2.69	3016	2.44
Intermediación financiera	300	0.37	347	0.35	789	0.64
Administración pública y defensa	2,246	2.74	2778	2.8	2417	1.96
Enseñanza	2,512	3.07	5296	5.34	5894	4.77
Servicios sociales y de salud	1,309	1.6	587	0.59	1781	1.44
Servicios comunitarios, sociales y personales	2,755	3.36	1492	1.5	3509	2.84
Hogares privados con servicio doméstico	3,855	4.71	2059	2.08	4460	3.61
Organizaciones y órganos extraterritoriales	-	-	204	0.21	-	-

Fuente: Elaboración propia con datos de las Encuestas de Medición de Nivel de Vida (EMNV) de 2001, 2005 y 2009 realizadas por el Instituto Nicaragüense de Información para el Desarrollo (INIDE).

Tabla 6. Distribución de la Población Ocupada de las regiones autónomas norte y sur del Caribe nicaragüense, según grupos ocupacionales

Grupo Ocupacional	2001		2005		2009	
	Cantidad	%	Cantidad	%	Cantidad	%
Obrero no Calificado	518	0.63	391	0.39	844	0.68
Obrero Calificado	607	0.74	1,125	1.13	2,776	2.25
Servicios	3,286	4.01	6,198	6.25	6,504	5.26
Administradores, Técnicos Básicos y Técnico Medio	20,279	24.75	25,071	25.28	32,738	26.49
Técnico Superior y Profesionales	9,797	11.96	8,493	8.57	3,496	2.83
Dirigentes	47,446	57.91	57,881	58.37	77,209	62.48

Tabla 7. Distribución de la Población Ocupada de las regiones autónomas norte y sur del Caribe nicaragüense, según categoría ocupacional

Categoría Ocupacional	2001		2005		2009	
	Cantidad	%	Cantidad	%	Cantidad	%
Empleado / obrero	27,606	33.69	25,530	25.8	28,223	22.84
Jornalero / peón	10,757	13.13	15,124	15.3	23,717	19.19
Cuenta propia	12,949	15.8	18,633	18.8	21,321	17.25
Patrón o empresario	2,020	2.47	1,698	1.7	1,013	0.82
Trabajador sin pago o familiar no remunerado	28,601	34.91	38,174	38.5	48,493	39.24
Trabajador no familiar sin pago					800	0.65

Fuentes: Ambas Tablas son de elaboración propia con datos de las Encuestas de Medición de Nivel de Vida (EMNV) de 2001, 2005 y 2009 realizadas por el Instituto Nicaragüense de Información para el Desarrollo (INIDE).





© DARLING OMEIR • ARCHIVO FADCANIG 2014

Sheverlee Fletes, de veinticuatro años, cajera.

Otro participante en los grupos focales organizados en los cinco municipios de la RACS, dijo lo siguiente: “En el municipio existe un pobre mercado laboral, que paga un salario mínimo y que no cumple con otorgar las prestaciones laborales que dicta la Ley”.

En la Tabla 7, en términos de categorías ocupacionales (funciones que desempeña/ubicación jerárquica), la mayoría de la población laboral del Caribe nicaragüense se concentra en la categoría de empleado/ obrero<sup>4</sup>, seguido de “trabajador sin pago” o “trabajador familiar no remunerado”, categoría que ha experimentado un aumento sustancial entre 2001 y 2009. Este último evidencia la incorporación de adolescentes y jóvenes como apoyo familiar, sin recibir salario, ni cobertura de seguridad social.

En el Censo Nacional Agropecuario 2011, elaborado por INIDE con asesoría internacional, se indica que en la RACS se contabiliza un total de 22,714 productores, de los cuales, 99,7% corresponde a productores individuales (22,656).

Entre ese universo de productores individuales (22,656), un total de 3,721 son varones, entre los dieciséis a treinta y cuatro años, mientras 754 son mujeres, en los mismos rangos de edad.

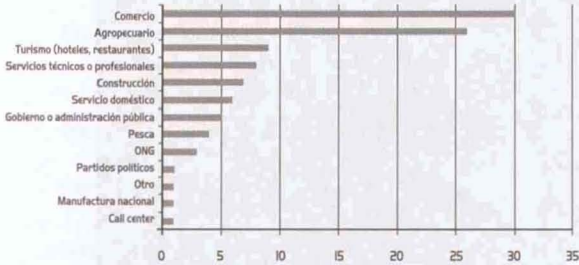
Según un representante de SEREJUVE/GRACS: “Para determinar la dinámica laboral en el municipio, es necesario hacer una clasificación entre sectores urbanos y rurales, pues en los sectores rurales el principal motor de trabajo gira alrededor de la agricultura, mientras que en el sector urbano está en torno al comercio”.

### El mundo laboral en la RACS desde la perspectiva juvenil

La Encuesta Nacional de Adolescentes y Jóvenes (ENAJ), realizada y divulgada por el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), en el marco del IV Informe Nacional de Desarrollo Humano, titulado “Las Juventudes construyendo Nicaragua”, profundizó sobre las características del mundo laboral juvenil en la RACS, determinando por ejemplo que sólo cuatro de cada diez jóvenes en la región estaban incorporados al mundo laboral.

En efecto, al momento de la encuesta, el 59% de los encuestados refirió no haber tenido trabajo, es decir, no haber iniciado su vida laboral. Entre el 41% restante, que sí refirieron haber tenido trabajo, aseguraron que lo iniciaron principalmente en negocios o empresas vinculadas al comercio (34.5%); seguido de empresas o negocios agropecuarios (19.8%), actividades relacionadas al campo de la construcción (7.6%), la pesca (7.1%) y el servicio doméstico (7.1%).

**Gráfico 3 • Actividades económicas y sectores productivos en que trabajan adolescentes y jóvenes de 13 a 29 años en la Región Autónoma del CaribeSur (en porcentaje)**



Fuente: Elaboración propia con datos de las Encuesta Nacional de Aspiraciones Juveniles realizada por PNUD en 2009.

Del universo laboral juvenil, el 24.8% de los adolescentes y jóvenes tuvo su primera experiencia laboral entre los trece y dieciocho años. Por otra parte, el 73.7% ingresó al mundo laboral como asalariado; experimentando el 69.6% de ellos un periodo de búsqueda de trabajo, de uno a tres meses. El 55% del total de jóvenes que iniciaron su vida laboral refirió no haber estudiado mientras trabajaba.

Del total de jóvenes que inició su vida laboral, el 54.4% lo hizo por elección, el 43.9% por necesidad y un 1,8% porque fue forzado a hacerlo.

El 71.4% de adolescentes y jóvenes consultados sobre su motivación a la búsqueda de trabajo, expresó que lo hizo con el objetivo de cubrir sus propios gastos, confirmando el 27.3% que su familia experimentaba una necesidad económica muy grave. Ambos porcentajes hacen referencia a las posibles situaciones que obligan al o a la adolescente o joven a abandonar sus estudios para dedicarse a actividades productivas y generadoras de ingresos; constituyendo, esta situación, una dinámica de inserción laboral inefectiva y con riesgo de precariedad.

Esa valoración sobre la calidad del empleo se manifiesta en la percepción de uno de los jóvenes consultados en los grupos focales, sobre la necesidad de ingresar al mercado laboral: "Existe volatilidad del empleo [...] y la necesidad de encontrar un trabajo para buscar la sobrevivencia". Ese sentido de urgencia obliga a tomar un empleo, incluso en condiciones precarias.

La principal modalidad de obtención del primer empleo, fue a través de amigos (40.9%) seguido por la familia (29.2%) y una búsqueda personal directa (19.3%). Estas rutas de búsqueda, pueden ser un indicador de la importancia que posee disponer de capital social (relaciones sociales basadas en la confianza, la cooperación y la reciprocidad), (Weller, 2007: 76) para lograr tener mayores oportunidades de una inserción laboral exitosa.



Jorge Sandoval, diecinueve años, panadero.

En términos de satisfacción con el ingreso percibido por su trabajo, 57.3% de las y los jóvenes encuestados refirió encontrarse satisfecho, sin embargo, un sustantivo 41.4% expresó no estarlo. En esta misma línea, el 44.4% expresó que el aporte de su primera experiencia laboral fue el dinero que necesitaba; un 35.1% refirió que la experiencia había sido valiosa para su vida y el trabajo; y un 11.1% expresó que su primer empleo significó una oportunidad para independizarse.

Desde las percepciones y valoraciones citadas, es posible observar que la inserción laboral de adolescentes y jóvenes se ve marcada profundamente por las circunstancias que aceleran o motivan el ingreso al campo laboral. Situaciones de privaciones económicas colocan a adolescentes y jóvenes en condiciones de vulnerabilidad y de exclusión laboral, al verse forzados a aceptar puestos de trabajo que posiblemente no estén acordes a su formación, aspiraciones personales o proyectos de vida, limitándose con esto su capacidades de agencia, empoderamiento y la acumulación de capacidades necesarias para optimizar sus potencialidades de desarrollo.

#### Después del primer empleo, ¿trabajos precarios?

Del total de adolescentes y jóvenes de la RACS que la ENAJ consultó sobre su situación actual laboral, el 69.3% indicó que no se encontraba trabajando; de este total, el 74% argumentó que no lo estaba haciendo para continuar sus estudios, sin embargo, 14.2% refirió que no siguió laborando porque debía cuidar a un familiar.

Sobre el total de adolescentes y jóvenes en la encuesta, el 26% indicó que se encontraba trabajando para alguien y un 4.8% que contaba con un negocio propio.

Las actividades económicas en las cuales se encuentran insertos adolescentes y jóvenes que refirieron trabajar, no presentaron grandes cambios respecto a las actividades económicas del primer empleo. La agricultura y el comercio concentran la fuerza laboral juvenil, seguido por el turismo, servicios técnico-profesionales y servicios domésticos.

En esta línea, la principal ruta de acceso al empleo fue a través de amigos (44.9%), la familia (26.2%) y una búsqueda personal directa (21.5%); reforzándose los planteamientos sobre la importancia del capital social en la inserción laboral efectiva de adolescentes y jóvenes.

Del total de jóvenes que se encontraba trabajando, solo el 30.8% cuenta con un contrato laboral; el 49.5% expresó que

su trabajo no le proveía de beneficios laborales. Un 14% indicó que contaba con seguro social (INSS) y un 12.1% con seguro del INSS y seguros privados. Esta realidad sobre la naturaleza del empleo en adolescentes y jóvenes, puede indicar el nivel de subempleo que experimentan las juventudes, así como las privaciones de beneficios laborales que les distancian de un trabajo decente y les acercan a condiciones laborales precarias; siendo, en este caso, marcadas principalmente por la carencia de protección social para el trabajador y su familia.

Gráfico 4 • Beneficios laborales provistos por empleadores de adolescentes y jóvenes de 13 a 29 años que trabajan en la RACS (en porcentajes)

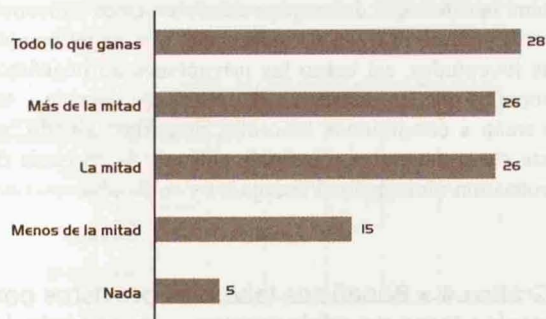


Fuente: Elaboración propia con datos de las Encuesta Nacional de Aspiraciones Juveniles realizada por PNUD en 2009.

A pesar de estas situaciones de informalidad y precariedad laboral, los ingresos percibidos por adolescentes y jóvenes que trabajan se destinan, en gran medida, a la satisfacción de necesidades del hogar. Cerca del 80% de las y los jóvenes que se encontraban trabajando al momento de la encuesta, expresaron que aportan a su hogar todo lo que ganan, más de la mitad, o la mitad de sus ingresos; siendo posible que dicho aporte refuerce las razones por las cuales adolescentes y jóvenes se mantienen en el ámbito laboral, a pesar de las condiciones poco favorables de sus empleos actuales. (Gráfico 6)

El aporte de la situación laboral actual de adolescentes y jóvenes presenta valoraciones similares a las expresadas sobre el primer empleo. El principal aporte observado en su situación laboral actual es la obtención de un salario (60.7%), seguido del valor de la experiencia para la vida y el trabajo (51.4%), la oportunidad de aprender nuevos oficios y habilidades (36.4%) y la oportunidad de independizarse (29.9%).

Gráfico 5 • Porcentaje de sus ingresos que aportan adolescentes y jóvenes en la Región Autónoma del Caribe Sur



Fuente: Elaboración propia con datos de las Encuesta Nacional de Aspiraciones Juveniles realizada por PNUD en 2009.

Como es posible observar en el Gráfico 6, adolescentes y jóvenes tienden a valorar como muy importantes aquellos aspectos materiales y beneficios concretos, vinculados con la vida laboral que pueden, por un lado, satisfacer necesidades específicas a través de los ingresos derivados de su trabajo, y por otro, por

Gráfico 6 • Valorización del aporte de su primer trabajo entre adolescentes y jóvenes de la Región Autónoma del Caribe Sur (en porcentaje)



Fuente: Elaboración propia con datos de las Encuesta Nacional de Aspiraciones Juveniles realizada por PNUD en 2009.

formación, una mejor oferta de salarios y puestos de trabajo de calidad.

Pese a la baja calidad de los empleos, los resultados anteriores indican que prevalece una visión optimista

Tabla 8. Porcentaje de Adolescentes de Jóvenes que no trabajan y no estudian en las regiones autónomas, según rango de edad

Rango Edad	Región Autónoma Caribe Norte			Región Autónoma Caribe Sur			Nicaragua		
	Hombres	Mujeres	Ambos	Hombres	Mujeres	Ambos	Hombres	Mujeres	Ambos
15 - 19	3,8%	38,8%	19,5%	9,4%	48,9%	29,7%	14,0%	31,0%	22,3%
20 - 24	6,2%	54,7%	28,0%	8,6%	64,3%	36,0%	13,7%	45,2%	30,0%
TOTAL	4,7%	44,9%	22,7%	9,1%	54,8%	32,2%	13,9%	37,7%	25,8%

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Encuesta de Medición de Nivel de Vida 2009 del Instituto Nacional de Información de Desarrollo (INIDE).

Ese universo, del 36% de jóvenes de la RACS que no estudia ni trabaja, sobrepasa también el promedio nacional del 30%, y del 28% en la RACN, con. Asimismo, en este grupo etario, el abismo entre mujeres y hombres es gigantesco: 64.3% versus 8.6%. Eso significa que ese flagelo social afecta ocho veces más a las mujeres que a los hombres de la RACS.

Entre los y las adolescentes y jóvenes, de quince a veinticuatro años, en los cinco municipios donde trabaja el Programa Educación para el Exito, los mayores índices de muchachos y muchachas que no estudian ni trabajan se observan en La Desembocadura de Río Grande (26%) y en Corn Island (25%), municipios que sobrepasan el promedio de las cinco localidades (20%). (Tabla 9)

En el resto de municipios, los resultados son los siguientes: Laguna de Perlas (15%), Bluefields (17%) y Kukra Hill (18%).

En estos resultados también es visible que este flagelo social afecta más a las mujeres que a los varones, tanto en el rango de edad de quince a diecinueve años, como de veinte a veinticuatro años. En Kukra Hill es más dramático, ya que el 50% de las jóvenes encuestadas entre los veinte y veinticuatro años, no estudia ni trabaja.

#### **Inserción laboral juvenil: condiciones y limitantes**

Weller plantea que para lograr una inserción laboral exitosa de las juventudes se requiere de capital humano (educación y capacitación de buena calidad), capital social (relaciones sociales basadas en la confianza, la cooperación y la reciprocidad) y capital cultural (manejo de los códigos establecidos por la cultura dominante). (2007: 76).

Según el mismo autor, (...) para mejorar la inserción laboral de la juventud es necesario establecer un círculo

virtuoso entre un contexto más favorable—donde destacan las condiciones macroeconómicas que estimulan el crecimiento económico y por ende la demanda laboral, una nueva institucionalidad del mercado de trabajo y un reforzamiento del capital humano, social y cultural de la juventud—, sobre todo de aquellos en situación de desventaja (Weller, 2007: 81).

Una economía en expansión es condición necesaria para la inserción laboral productiva de la juventud, ya que en economías estancadas, sin un ambiente que estimule nuevas contrataciones, los mejores programas no pueden tener un impacto importante. En un contexto de bajo crecimiento económico, la demanda está limitada incluso para jóvenes que cumplen con las pautas de conocimientos y habilidades requeridas hoy en día por las empresas (Charlín et al., 2006:12).

El mercado laboral juvenil en la RACS se ve altamente influido por las características y dinámicas propias de sus actividades productivas. La carencia de empresas que generen empleos estables y bien remunerados, la alta rotación de los puestos de trabajo, bajos ingresos y puestos de trabajo con baja remuneración que no requieren de una cualificación específica, pueden ser rasgos generales que describan en parte la situación del mercado laboral de las juventudes en la región.

Por otro lado, desde las percepciones de actores claves, las juventudes enfrentan limitantes para lograr una inserción laboral efectiva que potencie sus capacidades y facilite procesos positivos de inclusión social y construcción de ciudadanía. Si bien las juventudes se encuentran dispuesta a ingresar al ámbito laboral en cualquier tipo de empleo, incluso cuando este implique condiciones de subempleo y precariedad, ven limitada esta disponibilidad por las condiciones económicas y

Tabla 9. Porcentaje de Adolescentes de Jóvenes que no trabajan y no estudian en cinco municipios de la Región Autónoma del Caribe Sur, según rango de edad

Rango Edad	Bluefields			Corn Island			Desembocadura			Kukra Hill			Laguna de Perlas			Total		
	H	M	AS	H	M	AS	H	M	AS	H	M	AS	H	M	AS	H	M	AS
15 - 19	16%	16%	16%	5%	26%	18%	26%	32%	28%	11%	13%	11%	15%	14%	15%	15	20	17
20 - 24	13%	21%	18%	43%	25%	32%	20%	25%	22%	17%	50%	30%	17%	13%	15%	21%	25%	24%
TOTAL	15%	18%	17%	23%	25%	25%	23%	29%	26%	13%	26%	18%	16%	14%	15%	17%	23%	20%

H: Hombre • M: Mujer • AS: Ambos Sexos

Fuente: Elaboración propia en base a datos del estudio *Vulnerabilidad socioeducativa y económica de adolescentes y jóvenes en cinco municipios de la RACS*, elaborado en 2013 por FADCANIC

productivas del contexto, los estereotipos vinculados con el adultismo, las relaciones políticas clientelares, y una desarticulación entre la oferta educativa a nivel técnico y universitario, con los procesos de desarrollo económico y productivo de la región.

En los diferentes grupos focales realizados para el presente estudio, adolescentes y jóvenes compartieron estas limitaciones como factores que generan dificultades para su inserción laboral productiva, incidiendo además

en el desarrollo de trayectorias laborales juveniles ascendentes.

Tomando en cuenta estos y otros aspectos descritos anteriormente, el mercado laboral juvenil en la RACS puede describirse como: “poco dinámico”, no facilita una inserción productiva de adolescentes y jóvenes a través de trabajos decentes y de calidad, fomenta la precariedad y el subempleo, conduciendo a la sub utilización de la fuerza laboral en los municipios estudiados.

Tabla 12. Factores limitantes para una inserción laboral juvenil efectiva en la Región Autónoma del Caribe Sur

Aspectos estructurales	Aspectos coyunturales
<ul style="list-style-type: none"> <li>• El rol del Gobierno, y Consejos Regionales son empleadores y no han facilitado la inversión.</li> <li>• Poca disponibilidad de empleos con remuneraciones satisfactorias.</li> <li>• Falta de industrialización y organización empresarial para generar nuevos empleo.</li> <li>• A nivel institucional una limitante los constituye el escaso apoyo y coordinación interinstitucional.</li> <li>• Falta de seguimiento a programas de formación y capacitación técnica.</li> <li>• Falta de financiamiento.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• La educación ha sido desde el principio de las actividades de la empresa la principal limitación para la inserción de jóvenes al mercado laboral.</li> <li>• Falta de experiencia, liderazgo y motivación juvenil.</li> <li>• Poca valorización de las carreras técnicas entre la juventud de la región; prefieren el bachillerato.</li> <li>• Entre las mujeres jóvenes existe un gran número de embarazos no planificados.</li> <li>• Requisitos políticos solicitados por organizaciones públicas.</li> <li>• Poca inclusión de las mujeres en los espacios de trabajos no tradicionales en el municipio.</li> </ul>



© ORLANDO VALENZUELA • ARCHIVO END 2014

Aprendiendo a hacer conexiones de fontanería.

### Recomendaciones

Qué hacer, cómo intervenir y qué acciones desarrollar para promover mayores oportunidades de inserción laboral en jóvenes que se encuentran en situación de riesgo, demanda una visión multidimensional, una acción intersectorial y multinivel concertada y con metas y propósitos claros y compartidos entre todos los actores involucrados.

Las recomendaciones pueden segmentarse en dos sentidos: primero, de cara a la problemática global del mercado laboral juvenil, es decir, recomendaciones macro que dado su nivel y características, pueden dialogarse y ser implementadas por el conjunto de actores político-institucionales, instituciones de educación, empresa privada y organizaciones de la sociedad civil; segundo, acciones concretas que pueden ser impulsadas por FADCANIC, de cara a optimizar los recursos y condiciones existentes para ampliar las posibilidades de inserción laboral de adolescentes y jóvenes al grupo meta del Programa Educación para el Éxito.

Es importante tener claro que la dinamización del mercado laboral es un proceso complejo. Las condiciones actuales del mismo evidencian desigualdades y exclusiones profundas para adolescentes y jóvenes; y es

en ese escenario en el cual se insertan la adolescencia y la juventud en situación de riesgo, lo que complejiza las intervenciones dirigidas a proveer de mayores herramientas para la inserción laboral de los mismos.

El mercado laboral juvenil en su conjunto requiere de:

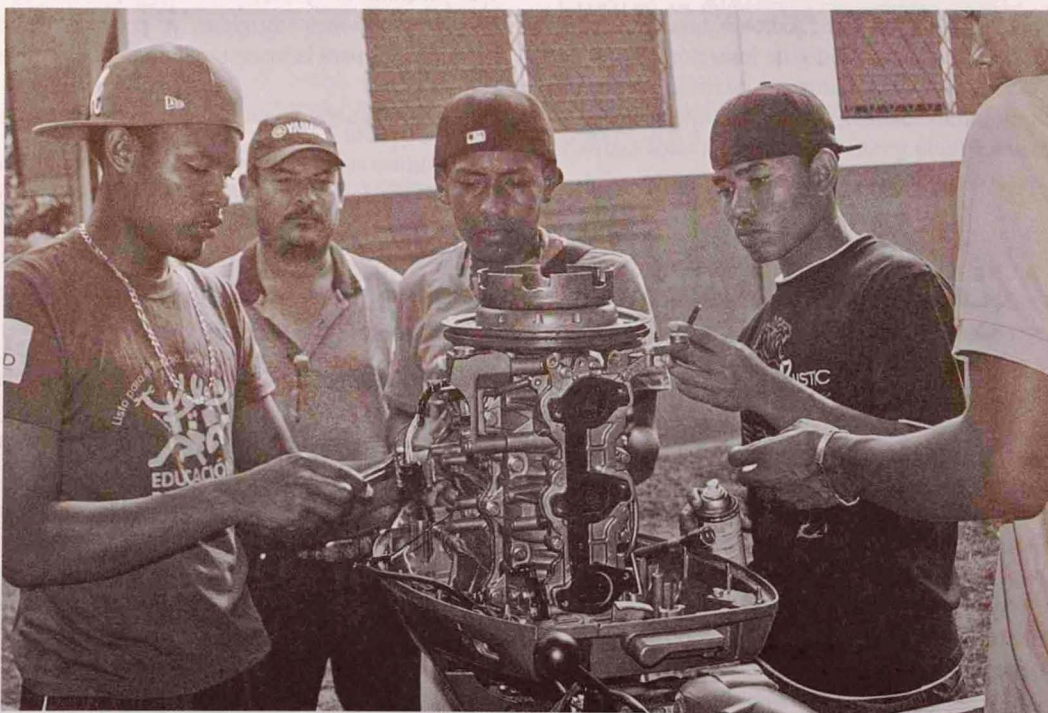
- Institucionalidad y políticas en juventud y empleo, fortalecidas y con líneas de acción dirigidas a promover el trabajo decente y una inserción laboral efectiva en adolescentes y jóvenes.
- Registro de información y articulación entre sectores educativos y productivos.
- Investigación, innovación y emprendedurismo.

El Programa EduÉxito, por tanto, debe plantearse una ruta de trabajo a partir de las siguientes acciones:

- Realizar coordinaciones con el Ministerio del Trabajo (MITRAB), para el registro de adolescentes y jóvenes en el Servicio Público de Empleo (SEPPEM) y ampliar sus posibilidades de inserción laboral a través de los diálogos y posicionamientos que realiza este Ministerio con empresas privadas.
- Coordinar con el componente de MIPYME del MEFCA.

- Establecer coordinaciones con la Secretaría de Producción, Secretaría de la Juventud, MITRAB, MEFCA, INATEC, BICU y URACCAN, para el diseño de un programa de emprendedurismo juvenil, alineado con las líneas estratégicas del plan de desarrollo de la costa caribe, los sectores productivos priorizados por éste y los potenciales productivos de los municipios de intervención del Programa.
- Desarrollar una estrategia de alianzas con gobiernos municipales, territoriales y comunales y empresas privadas en sectores productivos claves, que facilite la construcción de proyectos conjuntos dirigidos a la promoción del empleo juvenil a través de la combinación entre recursos públicos y privados.
- Fortalecer el proceso de formación vocacional de adolescentes y jóvenes en riesgo, a través de un componente de liderazgo juvenil y valores de empleabilidad, como son la iniciativa personal, responsabilidad, tolerancia y respeto.
- Diseñar un programa curricular articulado con el INATEC a fin de facilitar a la juventud beneficiaria del Programa, posibilidad de continuar especializándose o ampliando sus conocimientos y habilidades técnicas a través de la educación formal.
- Gestionar recursos financieros para el desarrollo de un programa piloto de emprendimiento juvenil, que tome como eje de referencia componentes de formación, financiamiento, seguimiento y acompañamiento de las iniciativas juveniles.
- Promover un intercambio de experiencias con programas similares a EduÉxito o con aquellos que desarrollan un componente de emprendedurismo con jóvenes. Aprender de las experiencias constituye una herramienta fundamental para iniciar acciones en un campo tan complejo como lo es el emprendedurismo juvenil.

Estas recomendaciones persiguen promover procesos escalonados, sostenidos y sistemáticos, que deben de involucrar a un conjunto de actores gubernamentales y del sector privado, para generar mayores oportunidades laborales entre la juventud y aspirar a empleos decentes.



© ORLANDO VALENZUELA - ARCHIVO END 2014

Aprendiendo a reparar motores fuera de borda.



## BIBLIOGRAFÍA

- Bárcena, A. (2008). *Juventud y cohesión social en Iberoamérica: un modelo para armar*. Naciones Unidas, CEPAL.
- Carranza, M. (2006). *Oferta, demanda e intermediación laboral: aportes para la integración de jóvenes al mercado de trabajo salvadoreño*. CEPAL, Comisión Económica para América Latina y el Caribe.
- Centro de Análisis Socio Cultural de la Universidad Centroamericana (CASC-UCA), & Instituto para el Desarrollo y la Democracia (IPADE). (2004). *Encuesta sobre diversidad, pertenencia, identidad y los regímenes de autonomía municipal y regional*. IPADE.
- Chacaltana Janampa, J. (2006). *Empleos para los jóvenes*. Lima; Santiago de Chile: CEDEP: GTZ ; CEPAL.
- Charlín, M., Weller, J., FLACSO (Organization), Programa Chile, United Nations, Economic Commission for Latin America and the Caribbean, & Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit. (2006). *Juventud y mercado laboral: brechas y barreras*. Santiago: FLACSO-Chile, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales: Naciones Unidas, Comisión Económica para América Latina y el Caribe.
- Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional. (2009). *Plan de desarrollo de la Costa Caribe. En ruta hacia el desarrollo humano*. Managua.
- Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional. (2011). *Valoración de la Estrategia de desarrollo de la Costa Caribe y el Alto Wangky Bocay 2007-2011*.
- Instituto Nicaragüense de Estadísticas y Censos (INEC). (2005, November). XXI. Encuesta de Hogares para la Medición del Empleo Urbano-Rural. Manual del Encuestador.
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (2009). *Informe sobre Desarrollo Humano, Honduras 2008/2009 De la exclusión social a la ciudadanía juvenil*. Honduras.
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (2010). *Informe regional sobre desarrollo humano para América Latina y el Caribe 2010 actuar sobre el futuro: romper la transmisión intergeneracional de la desigualdad*. San José, Costa Rica: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). (2005). *Informe de desarrollo humano 2005: las regiones autónomas de la Costa Caribe; ¿Nicaragua asume su diversidad?* Managua: PNUD.
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). (2011). *Informe Nacional Sobre Desarrollo Humano 2011. Las juventudes construyendo Nicaragua*. Nicaragua: PNUD.
- United Nations, D. P. (2009). *Innovar para incluir: jóvenes y desarrollo humano; informe sobre desarrollo humano para Mercosur 2009 - 2010*. New York, NY: UNDP. Retrieved from [http://hdr.undp.org/en/reports/regional/latinamericathecaribbean/RHDR\\_Mercosur\\_2009\\_ES.pdf](http://hdr.undp.org/en/reports/regional/latinamericathecaribbean/RHDR_Mercosur_2009_ES.pdf)
- Weller, J. (2007). "La inserción laboral de los jóvenes: características, tensiones". *Revista de la CEPAL*, 92, 62.
- Weller, J., United Nations, & Economic Commission for Latin America and the Caribbean. (2006). *Los jóvenes y el empleo en América Latina: desafíos y perspectivas ante el nuevo escenario laboral*. [Santiago, Chile]; Bogotá, Colombia: CEPAL ; Mayol Ediciones.
- Williamson Cuthbert, Dennis. y Fonseca Duarte, Gizaneta (2007). *Compendio estadístico de las regiones autónomas de la Costa Caribe de Nicaragua*. Managua: Centro de Investigaciones y Documentación de la Costa Atlántica.



© ORLANDO VALENZUELA • ARCHIVO END 2014

Aprendiendo a reparar computadoras.